

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**международной научно-практической конференции**  
**«РЕЖИМЫ СТЕПНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ»,**  
**посвященной 130-летию со дня рождения профессора В.В. Алехина**

16-18 января 2012 года в г. Курске и Центрально-Черноземном государственном природном биосферном заповеднике им. проф. В.В. Алехина состоялась научно-практическая конференция, посвященная 130-летию со дня рождения ученого.

В работе конференции приняли участие 72 человека, представлявшие более 30 научных и природоохранных учреждений, органов государственной власти, общественных и коммерческих организаций. В том числе, среди участников были представители Воронежского, Курского, Московского, Нежинского (Украина), Орловского, Харьковского (Украина) университетов, Оренбургского и Тульского педагогических университетов; заповедников «Белогорье», Луганский (Украина) и Центрально-Черноземный; музея-заповедника «Куликово поле»; Института географии РАН, Института степи УрО РАН, Института глобального климата и экологии Росгидромета и РАН, Арктического и антарктического НИИ, ВНИИ кормов РАСХН; Гринпис России, Центра охраны дикой природы, Геблеровского экологического общества (Барнаул), Сибирского экологического центра (Новосибирск), некоммерческого партнёрства «Прозрачный мир»; компаний «Совзонд» и «NextGIS»; Росприроднадзора по Курской области, Государственной экологической экспертизы в Сумской области (Украина), Департамента экологической безопасности и природопользования Курской области; Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

Среди участников конференции было 4 доктора наук и 22 кандидата наук.

К началу конференции опубликован сборник ее материалов, куда вошли 52 публикации, география авторов охватывает многие области России, Украины и Молдовы.

На конференции заслушано 42 доклада, часть которых не вошла в сборник и будет опубликована отдельно.

Особенностью степных экосистем является высокая динамичность и чувствительность к ряду характерных экологических и антропогенных факторов, включая выпас и пожары. За исключением единичных ООПТ, для степных экосистем России характерна неполноценность, связанная с отсутствием диких стадных копытных. Следствием является сильнейшая зависимость этих экосистем от выпаса домашнего скота. Отсутствие выпаса в пределах ООПТ часто влечет деградацию степных экосистем, увеличение риска пожаров, приводит к олуговению, облесению и синантропизации растительности. Поэтому важнейшей задачей степных ООПТ является обеспечение адекватного режима сохранения степных экосистем, включая применение необходимых регуляционных мероприятий и ведение мониторинга для отслеживания эффектов предпринятых мер.

Многие докладчики рассматривали влияние на степные экосистемы и отдельные их компоненты основных действующих факторов – выпаса, сенокосения, пожаров, абсолютно заповедного режима. Обсуждались также экологические и практические аспекты организации соответствующих режимных мероприятий в ООПТ. Проблеме воздействия пожаров на биоразнообразие степных экосистем и практике проведения палов в степных ООПТ был посвящен тематический круглый стол в рамках конференции. Расширение сети степных ООПТ, представление вновь выявленных степных территорий, нуждающихся в специальной охране, стало еще одной важной темой. Значительное внимание привлекли также вопросы восстановления степных сообществ – как естественного, так и различными методами

экологической реставрации. В нескольких сообщениях рассматривались проблемы сохранения лесов в степной зоне – с одной стороны, и угрожающие степям экологически необоснованные программы облесения – с другой. На отдельном секционном заседании обсуждались ГИС и методы дистанционного зондирования земли, применительно к задачам сохранения степных экосистем и управления степными ООПТ.

В соответствии с мемориальным характером конференции и местом ее проведения, многие докладчики обращались к наследию проф. В.В. Алехина. Известный российский фитоценолог и биогеограф, он внес существенный вклад в разработку теоретических основ фитоценологии, вопросов зональных закономерностей формирования растительного покрова лесостепи, методов изучения и классификации степной растительности. Вместе с тем, проф. В.В. Алехин был истинным энтузиастом охраны степей, основателем Центрально-Черноземного заповедника. Участники конференции отметили, что научную деятельность этого заповедника можно признать прямым продолжением и развитием перспективной программы научных исследований, намеченной В.В. Алехиным. Именно его методический подход положен в основу территориальной организации заповедника, развития в нем комплексных природоохранных исследований, проводимых с привлечением ведущих научно-исследовательских учреждений России. В настоящее время Центрально-Черноземный заповедник является наиболее представительным в лесостепной зоне Русской равнины в плане сохранения луговых степей. В 1979 г. он включен в международную сеть биосферных резерватов, а в 1998 г. награжден дипломом Совета Европы.

На конференции широко была представлена деятельность Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России». Почти четверть всех докладов и дискуссий отражала промежуточные результаты и ход работ, предпринимаемых в рамках этого проекта.

**Опираясь на представленные сообщения и по итогам проведенных дискуссий участники конференции принимают следующие положения.**

1. Современное функционирование степных ООПТ реализует научные принципы охраны природы, среди разработчиков которых видное место принадлежит профессору В.В. Алехину. Являясь основным ядром разветвленной сети государственного природно-заповедного фонда, заповедники обеспечивают надежную охрану типичных, зональных и уникальных природных комплексов и отдельных видов животных и растений, гарантируют получение научной информации о динамике естественных процессов в биогеоценозах.
2. В ряде случаев обеспечить сохранение степных экосистем в заповедниках можно только на основе применения научно обоснованных оптимальных режимов охраны. Образцом для заповедников лесостепи Европейской части России может служить практикуемый в Центрально-Черноземном заповеднике комплекс режимов («абсолютно заповедный», ежегодно косимый, сенокосооборотный с пятилетней ротацией без выпаса, сенокосооборотный с десятилетней ротацией и выпасом по отаве, умеренно выпасаемый), позволяющий сохранить высокое биологическое разнообразие луговых степей и ограничить экспансию древесно-кустарниковой растительности. Необходимо продолжать систематические исследования экосистем при разных режимах для лучшего понимания их функционирования и своевременной коррекции применяемых воздействий.

Исходя из этих общих положений, участники конференции приняли следующие рекомендации.

**В отношении правовых и нормативно-методических основ заповедного дела:**

1. Внести дополнения в действующее земельное и экологическое законодательство для введения и/или прояснения правовых определений понятий экосистемы, степи, биоразнообразия, закрепив необходимость их сохранения в ООПТ и вне ООПТ.
2. В соответствии с утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 2322-р «Концепцией развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 года» предложить изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" в части установления понятия системы ООПТ, организации и функционирования системы ООПТ в России, создания единой информационной базы о системе ООПТ, развития эколого-просветительской деятельности в системе ООПТ, улучшения связей и обмена опытом между ООПТ. До сих пор в практике управления и в правовом отношении отдельные ООПТ рассматриваются как независимые друг от друга объекты и их объединение в единую систему не является предметом правового регулирования. Упомянутая концепция направлена, в том числе, на изменение этой ситуации.
3. Разработать методическую основу для унификации механизмов организации и функционирования системы ООПТ при сохранении региональной и ведомственной самостоятельности ООПТ в решении возложенных на них задач.
4. Внести в Кодекс об административных правонарушениях РФ изменения, направленные на усиление ответственности за нарушение установленного режима ООПТ.
5. Расширить полномочия государственных инспекторов заповедников и национальных парков по пресечению экологических правонарушений в сфере охраны ООПТ, одновременно улучшив обеспечение этих ООПТ необходимыми техническими средствами и табельным оружием.
6. Разработать и внедрить единую систему сбора, хранения, обработки и использования информации, получаемой в ходе научных исследований в ООПТ.

**В сфере восстановления степных экосистем:**

7. Учитывая уникальность ситуации, когда в степной зоне России возникла возможность восстановления природных экосистем на больших площадях, своевременно и важно обобщение имеющейся информации о спонтанном восстановлении и опыта целенаправленной реставрации степных экосистем. Рекомендовать проведение такой работы в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».
8. Совершенствовать методы восстановления степных экосистем в лесостепной и степной зонах России. Считать перспективным опыт музея-заповедника «Куликово поле» для разработки и апробации методов реставрации степных сообществ.

**В отношении степных пожаров и управления пожарной ситуацией в степных ООПТ:**

9. В настоящее время практика управления пожарной ситуацией в условиях степных ООПТ должна выражаться в формировании условий ведения хозяйственной деятельности на примыкающих к ООПТ территориях, а также в ведении режимных мероприятий на ООПТ, обеспечивающих снижение вероятности возникновения пожаров и опасного развития пожаров. Деятельность службы охраны ООПТ должна быть направлена на минимизацию количества и площадей пожаров, снижение ущерба природным комплексам.
10. При проведении противопожарных мероприятий на степных участках должны быть минимизированы такие меры, как пропашка и применение химических средств,

опасных для биологических объектов.

11. Научным отделам ООПТ рекомендуется включать в планы научной работы изучение роли пожаров в формировании и существовании степных экосистем, разработать комплекс мер, направленный на оптимизацию защиты конкретной ООПТ от пожаров.
12. Администрациям степных ООПТ и органам исполнительной власти, в ведении которых находятся ООПТ, рекомендуется обеспечивать включение требований по сохранению природных комплексов в документацию о подготовке к пожароопасному сезону (постановления муниципальных органов, планы совместных действий), обеспечивать взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами для эффективной защиты ООПТ от пожаров.
13. Необходимо обобщить информацию о влиянии степных пожаров на компоненты биоты в степной и лесостепной зонах России, особенно в пилотных регионах реализации проекта ПРООН/ГЭФ «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

**В отношении сохранения степных экосистем и видов в отдельных регионах:**

14. Рекомендовать органам власти субъектов Российской Федерации, полностью или частично расположенных в степной зоне России, исправить существующую в этих регионах диспропорцию в защищенности различных типов экосистем, значительно увеличив число и площадь степных ООПТ регионального значения и обеспечив правовую защиту всем сохранившимся участкам степных экосистем.
15. Обратить внимание Администрации Курской области на необходимость скорейшего восстановления всех трёх функционировавших в регионе степных памятников природы («Парсет», «Розовая долина», «Сурчины»), ликвидированных 6 июля 2009 г. на основании Постановления Администрации Курской области № 218 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Курской области в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения».
16. Чтобы обеспечить сохранение биоразнообразия степей Курской области, в том числе видов, включенных в Красные книги России и области, заново сформировать сеть ООПТ регионального значения – создать новые степные памятники природы в урочищах Петрова балка, Старомеловое и Бекетовские холмы в Горшеченском районе, Лысая гора в Мантуровском районе, окрестности хутора Меловой в Суджанском районе, одновременно продолжить выявление новых участков, перспективных для включения в систему степных ООПТ Курской области.
17. Продолжить сотрудничество по выделению степных ООПТ в приграничных регионах России и Украины в рамках еврорегионов «Ярославна», «Слобожанщина» и «Донбасс».
18. Учитывая незначительность площади существующих лугово-степных памятников природы Орловской области создать новые ботанические памятники природы регионального значения «Урочище Круча» в Шаблыкинском районе, «Остатки Бобринской степи» в Кромском районе и «Урочище Агрызкина гора» в Ливенском районе.
19. Для обеспечения территориальной охраны видов, численность которых сокращается (сайгак, степной орел), рекомендовать ускорить создание степных ООПТ регионального уровня в Республике Калмыкия.

**В сфере повышения эффективности функционирования Центрально-Черноземного заповедника и иных степных заповедников:**

20. Ускорить работы по созданию биосферного полигона Центрально-Черноземного заповедника «Степной» в Курском районе Курской области, что позволит отработать различные способы восстановления луговых степей на залежах и скотосбоях.
21. Одобрить и рекомендовать продолжить начатое в 2011 г. в Центрально-Черноземном заповеднике режимное мероприятие по очистке пастбища Стрелецкого участка от деревьев и кустарников с целью не допустить расширения площади произрастания последних и утраты степного сообщества, включающего редкие и требующие охраны виды растений.
22. Рекомендовать Центрально-Черноземному заповеднику изыскать возможности для восстановления режима кошения в части степных логов Стрелецкого и Казацкого участков.
23. Считать необходимым сохранить популяцию одичавших лошадей в ГПБЗ «Ростовский», признавая ее уникальным природным и научным объектом. При разработке пастбищных режимов в степных ООПТ учитывать опыт сохранения этой популяции и в целом принимать во внимание биологические особенности выпасаемых видов.

**В отношении защиты степных экосистем в сельскохозяйственном ландшафте:**

24. В условиях крайне недостаточной площади степных ООПТ для сохранения степного биома считать важнейшей задачей обеспечение правовой защиты степных экосистем и иных травяных экосистем на сельских территориях и сельскохозяйственных угодьях. В частности, необходимо исключить возможность распашки степных участков на сельскохозяйственных угодьях, их облесения или передачи под застройку либо горнорудное освоение.
25. Признать экологическую ценность вторичных степей, формирующихся на залежах, и способствовать их сохранению наряду с естественными степными экосистемами.
26. Сознвая важность сохранения и приумножения лесов в степной и лесостепной зоне, считать экологически вредной, экономически неоправданной и в целом нежелательной практику планирования повышения лесистости целых регионов. Рекомендовать создание искусственных лесных насаждений только на основании привязанного к данной локальной территории проекта, для удовлетворения конкретных потребностей (защиты посевов, создания «зеленых зонтов» на пастбище, озеленения вокруг населенных пунктов и др.), стремясь исключить при этом нанесение вреда видам, внесенным в Красные книги России и региона, и минимизировать вред степным экосистемам. При региональном планировании в сфере лесного хозяйства степных и лесостепных регионов рекомендовать считать приоритетным ремонт и восстановление полезащитных лесополос, содействие лесовосстановлению в существующих лесных массивах и восстановление древесно-кустарниковой растительности в долинах и балках, сведенной в исторически недавнее время.

Участники научно-практической конференции выражают благодарность Центрально-Черноземному государственному природному биосферному заповеднику им. проф. В.В. Алехина за хорошую организацию подготовки и проведения конференции и проекту ПРООН/ГЭФ «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России» за оказанную в этом поддержку.

г. Курск  
17 января 2012 г.